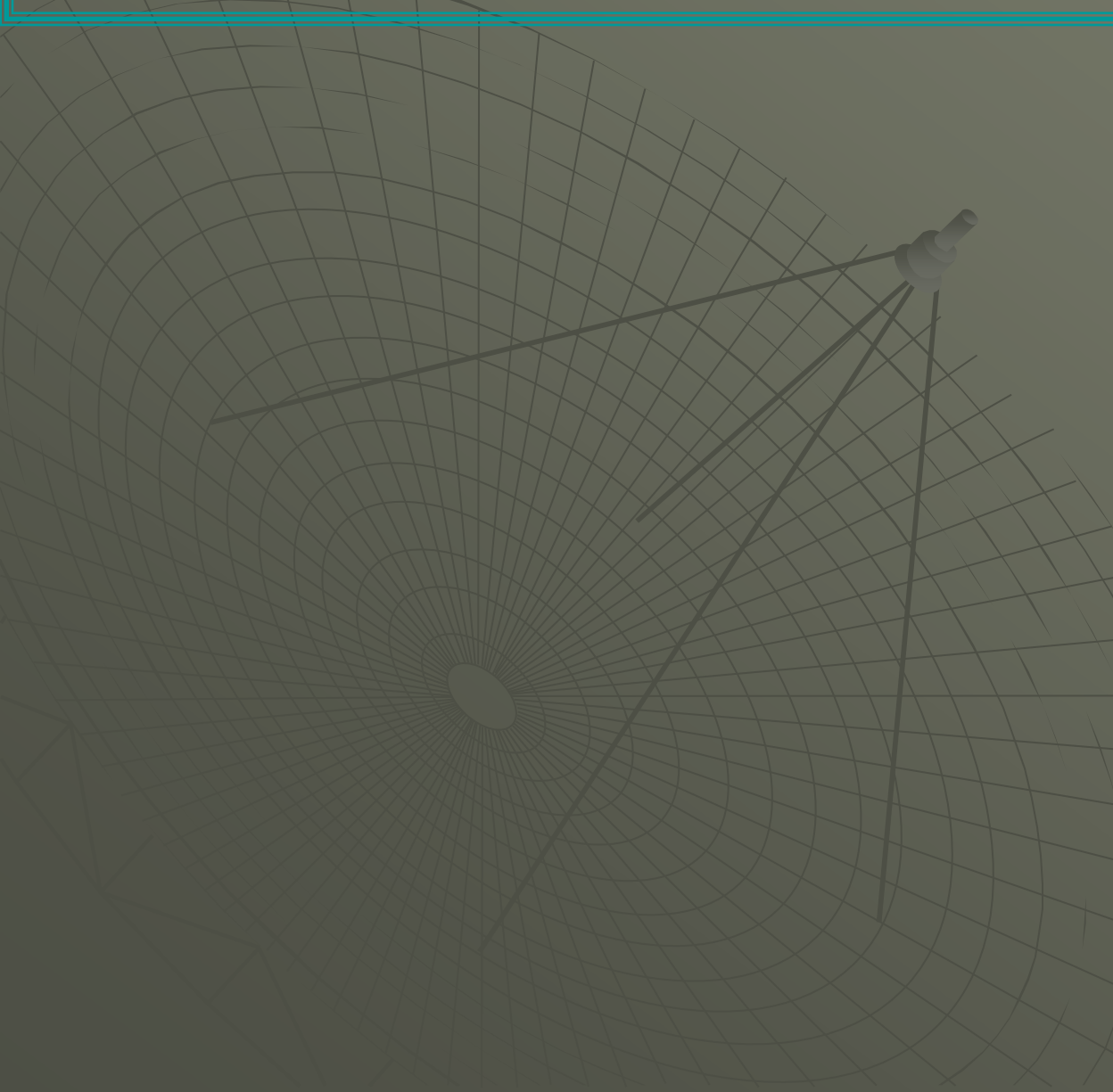


Оповещение и информирование населения



Создание, совершенствование и поддержание в постоянной готовности к применению систем оповещения (СО) и информирования населения при угрозе и возникновении ЧС является одной из основных составных частей мероприятий по защите населения и территорий, проводимых администрациями и органами местного самоуправления.

Системы оповещения - первичные активные средства защиты населения.

Оповещение - это своевременное предупреждение о надвигающейся опасности, а также информирование о порядке поведения в создавшихся условиях.

Именно своевременное оповещение и информирование населения о характере угрозы позволяют сократить возможные потери людей, препятствуют возникновению паники, способной принести больше негативных последствий, чем сама ЧС.

Главные требования к этим системам:

- постоянная готовность к использованию;
- оперативность задействования;
- использование современных средств оповещения и информирования, сетей связи и вещания, обеспечивающих в минимальные сроки максимальный охват населения, независимо от времени суток, мест его нахождения и проживания людей.

В общем виде система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств оповещения, сетей связи и вещания, обеспечивающих доведение информации и необходимых сигналов до органов управления, сил РСЧС (ГО) и населения.

Системы оповещения создаются:

- ✉ на федеральном уровне – **федеральная СО**
(охватывает территорию РФ);
- ✉ на межрегиональном уровне – **межрегиональная СО**
(охватывает территорию федерального округа);
- ✉ на региональном уровне – **региональная СО**
(охватывает территорию субъекта РФ);
- ✉ на муниципальном уровне – **местная СО**
(охватывает территорию муниципального образования);
- ✉ на объектовом уровне – **объектовая СО**
(охватывает территорию объекта)
или **локальные СО**
(охватывает территорию потенциально опасного объекта и территорию, примыкающую к объекту).

Системы централизованного оповещения населения

- ◆ Управление системой оповещения каждого уровня организуется непосредственно органами управления ГОЧС. Решение на её задействование принимают соответствующий руководитель ГО или его заместители, а в экстренных, не терпящих отлагательства случаях, - оперативно-дежурные службы органов управления ГОЧС.
- ◆ Системы централизованного оповещения субъектов Российской Федерации являются основным звеном в решении задач информирования населения.
- ◆ Системы оповещения регионального уровня должны обеспечивать как циркулярное, так и выборочное включение СО местного уровня (город, район).
- ◆ Передача сигналов и речевой информации осуществляется по действующим (занятым) каналам связи на основе их перехвата на время передачи сигналов управления.
- ◆ Верхние звенья систем оповещения территориального уровня оборудуются на рабочих местах оперативно-дежурных служб ГУ МЧС России по субъекту РФ по месту их постоянного размещения и в загородной зоне.
- ◆ Элементы комплекса аппаратуры оповещения среднего звена размещаются на предприятиях местных органов связи (междугородные станции, городские и районные узлы связи). Оконечные комплекты аппаратуры управления СО устанавливаются на рабочих местах оперативно-дежурных служб органов управления ГОЧС (в ряде случаев - в дежурных частях городских (районных) отделов внутренних дел МВД России).
- ◆ В системах оповещения регионального уровня должна быть предусмотрена возможность автоматического запуска по команде органа управления старшего звена.

- ◆ Для повышения устойчивости управление работой систем оповещения в военное время планируется осуществлять его из загородной зоны по каналам связи, не проходящим через МТС административного центра данного субъекта РФ. С этой же целью передача сигналов управления от верхнего звена до городов и районов предусматривается, как правило, по двум независимым разнесенным трассам. Речевая информация для населения передается путем перехвата каналов подачи программ вещания на узлы проводного вещания, на радиовещательные передатчики и передатчики речевого сопровождения телевещания.
- ◆ В ГУ МЧС России по субъекту РФ создается центральная станция оповещения (ЦСО). За готовность к ее немедленному использованию отвечает оперативно-дежурная служба (в лице посменно меняющихся оперативных дежурных). В помещении ЦСО устанавливается комплекс аппаратуры оповещения и связи, обеспечивающий управление территориальной системой оповещения и ее отдельными элементами.
- ◆ Управление СО города осуществляется оперативно-дежурной службой органа управления ГОЧС данного города, где размещается верхнее звено системы оповещения и организовано постоянное дежурство ответственных лиц.
- ◆ Элементы аппаратуры системы оповещения города размещаются на его АТС, городском радиотрансляционном узле, в аппаратной городского радио- и телевещания, на объектах экономики.
- ◆ На АТС города устанавливается аппаратура для управления электросиренами и стойками циркулярного вызова. На городском радиотрансляционном узле, где организуется круглосуточное дежурство технического персонала, может устанавливаться аппаратура для дистанционного включения от центральной станции оповещения. Между персоналом этого узла и оперативным дежурным городского органа управления ГОЧС организуется прямая телефонная связь.

Основными средствами оповещения населения в городах являются:

- **электрические сирены;**
- **радиотрансляционная сеть;**
- **сеть уличных и квартирных громкоговорителей,**
которые дополняются мобильными средствами оповещения.

Системы оповещения сельских районов в настоящее время практически отсутствуют. Сигналы управления систем централизованного оповещения регионального уровня доводятся только до районных центров. Практика показала, что такие системы создать значительно сложнее, чем СО города, хотя они относятся к одному муниципальному уровню.

Это вызвано рядом причин:

- менее развитыми сельскими телефонными сетями;
- обширностью площадей сельских районов;
- большим количеством малых сельских населенных пунктов с незначительным числом жителей;
- отсутствием в некоторых сельских населенных пунктах телефонной связи, а кое-где и централизованного электроснабжения.

Прежде основой для решения вопросов оповещения и информирования сельского населения служили сельские радиотрансляционные сети, которые в настоящее время практически повсеместно свернуты. В связи с этим планируется задействовать сети УКВ ЧМ вещания, призванные заменить сельские сети проводного вещания.

Локальные системы оповещения

◆ На потенциально опасных объектах создаются локальные системы оповещения (ЛСО), что определено требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 года № 178

«О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».

К таким объектам в первую очередь относятся атомные станции, химически опасные объекты, гидроузлы с напорными плотинами, при возможном разрушении которых может образоваться зона катастрофического затопления.

Зоны ответственности (действия) ЛСО:

- для химически опасного объекта - 2,5 км;
- для атомной станции - 5 км (с обязательным включением в зону оповещения населения пристанционного поселка (города));
- для гидросооружения с напорным фронтом - 6 км ниже плотины.

ЛСО представляет собой организационно-техническое объединение дежурно-диспетчерских служб потенциально опасного объекта, специальной аппаратуры управления и средств оповещения, а также линий связи, обеспечивающих передачу сигнала «Внимание всем!» и речевой информации.

- ◆ На территории нашей страны размещено несколько тысяч потенциально опасных объектов, по соседству с которыми проживают более 60 млн. чел. Поэтому задачи ЛСО - оповещение не только руководства и персонала потенциально опасных объектов, но и населения, проживающего в непосредственной близости от объектов. Для этого центры оповещения необходимо максимально приблизить к населенным пунктам.
- ◆ Процессом оповещения занимается непосредственно дежурный диспетчер (сменный инженер) предприятия. Для оповещения персонала объекта задействуются радиотрансляционный узел и сирены, людей, находящихся рядом с предприятием (в санитарной зоне), - уличные громкоговорители, размещенные по периметру предприятия, остального населения - электросирены, а также уличные громкоговорители (в жилой зоне).

В случаях выхода последствий аварии за пределы зон действия ЛСО принимаются решения задействовать соответствующие территориальные СЦО населения в целом или выборочно в определенном районе (городе). Предусматривается организационное и техническое сопряжение локальных и территориальных систем оповещения.

Для групп потенциально опасных объектов, размещенных компактно в пределах крупных промышленных центров (зон), могут создаваться общие ЛСО, что позволяет объединить финансовые возможности объектов.

При строительстве новых потенциально опасных объектов создание ЛСО финансируется за счет средств, выделяемых на их возведение, на действующих - за счет собственных средств, а находящихся на бюджетном финансировании - за счет средств соответствующих бюджетов.

ЛСО на химически опасных объектах

- ◆ Химически опасные объекты (ХОО) составляют наибольшую часть всех потенциально опасных объектов.
- ◆ К ним относятся предприятия химической, нефтехимической, целлюлозно-бумажной, нефтеперерабатывающей промышленности, жилищно-коммунального и сельского хозяйства и др.
- ◆ Особенностью организации оповещения при авариях на ХОО являются высокие требования к оперативности проведения защитных мероприятий, так как пребывание людей в зараженном облаке даже в течение нескольких минут может привести к тяжелым последствиям. В связи с этим важно заблаговременно оповестить население о приближении облака АХОВ. Глубина его распространения может достигать нескольких десятков километров, а время приближения к населенным пунктам (жилым массивам) при определенных погодных условиях может составить всего 2-5 минут. При скорости ветра 1 метр в секунду облако зараженного воздуха за час пройдет 5-7 км. Отсюда понятно, что время оповещения людей становится решающим фактором.
- ◆ В России имеются города, на территории которых располагается несколько химически опасных объектов. Аварии на них могут привести к заражению всей территории города. Тогда организуется оповещение населения всего города, а не отдельного его района. В таких городах ЛСО практически совпадает с местной (городской) системой оповещения, и в ней задействуются все средства оповещения.

ЛСО атомной станции

- ◆ Чернобыльская катастрофа показала, насколько масштабными по своим проявлениям могут быть последствия аварий на атомных станциях, подтвердила исключительную важность своевременного доведения до населения информации об опасности.
- ◆ Непосредственное управление ЛСО на этих объектах организуется начальником смены (как правило, начальником смены первого блока).
- ◆ Между начальником смены АЭС и оперативным дежурным ГУ МЧС России по субъекту РФ, на территории которого располагается станция, устанавливается прямая телефонная связь и радиосвязь.
- ◆ Управление работой ЛСО АЭС организуется как с рабочего места начальника смены, так и из помещения убежища запасного пункта управления АЭС.

ЛСО гидросооружения

- ◆ Строительство гидроэлектростанций привело к появлению высоконапорных гидросооружений.
- ◆ Прорыв плотин на этих объектах может привести к образованию огромных по протяженности зон катастрофического затопления, масштабным разрушениям и человеческим жертвам.
- ◆ ЛСО должна включаться ручным способом непосредственно диспетчером гидроузла или автоматически от аппаратуры аварийной сигнализации при внезапном быстром заполнении нижнего бьефа гидросооружения.
- ◆ Одновременно сигнал оповещения о катастрофическом затоплении должен поступить в ближайший к гидроузлу орган управления ГОЧС, где организованы оперативное дежурство и управление региональной системой оповещения населения.

Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей.

- ◆ Системы централизованного оповещения населения призваны решать задачи оповещения и информирования на больших территориях.
- ◆ Вместе с тем возникла необходимость оперативно оповещать большие группы людей, находящихся на территории крупных торговых, спортивных, культурных и развлекательных центров-, где нет средств централизованного оповещения.
- ◆ Организационным решением этой задачи стало создание Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН), её разработка в качестве приоритетного направления предусматривается Федеральной целевой программой «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года».
- ◆ ОКСИОН является составной частью системы управления РСЧС, сопрягается с органами повседневного управления (НЦУКС, ЦУКС, ЕДДС) и обеспечивает информационную поддержку при выявлении ЧС, принятии решений и управлении в кризисных ситуациях.

Цель ОКСИОН - информирование и оповещение в местах массового пребывания людей при угрозе и возникновении кризисных ситуаций, контроль за радиационной и химической обстановкой, профилактика ЧС и правонарушений, а также сбор информации о предпосылках кризисных ситуаций.

Основные задачи ОКСИОН:

- ◆ сокращение сроков гарантированного оповещения людей о возникновении ЧС;
- ◆ повышение оперативности информирования населения о правилах безопасного поведения при угрозе и возникновении ЧС;
- ◆ обеспечение передачи гражданам указаний и рекомендаций, касающихся их поведения в процессе локализации и ликвидации ЧС;
- ◆ повышение уровня культуры и подготовленности населения по вопросам безопасности жизнедеятельности;
- ◆ обеспечение регулярности передачи информации, необходимой для обучения людей безопасному поведению;
- ◆ усиление информационного воздействия с целью скорейшей реабилитации населения, пострадавшего в результате ЧС;
- ◆ повышение эффективности мониторинга обстановки путем осуществления профилактического видеонаблюдения в местах массового пребывания людей.

Программные мероприятия для достижения поставленных целей предполагается выбирать по следующим основным направлениям:

- ◆ разработка и совершенствование концептуальных системных, нормативных, правовых и организационных основ Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;
- ◆ формирование нормативно-правовой базы для создания, развертывания и эксплуатации названной системы;
- ◆ создание научно-методической основы и внедрение инновационных технологий информирования, оповещения и подготовки населения к действиям в условиях ЧС и террористических акций;
- ◆ выбор, развитие, совершенствование и внедрение передовых информационных технологий и программного обеспечения;
- ◆ формирование организационных принципов и идеологии использования ОКСИОН в различные периоды жизнедеятельности государства.
- ◆ Важную роль в прогнозировании опасных ситуаций и обеспечении своевременного реагирования на них должны сыграть средства профилактического видеонаблюдения, а также устройства, обеспечивающие обратную связь населения с персоналом ЦУКС различных уровней (типа вызывных панелей голосовой связи «SOS»).

В структурном отношении ОКСИОН представляет собой совокупность федеральных, межрегиональных, региональных и муниципальных (городских) информационных центров, осуществляющих управление современными средствами оповещения и информирования людей в местах массового пребывания.

Сейчас проводится работа по оптимизации параметров передачи и отображения данных ОКСИОН, которые разрабатываются на основе анализа факторов, определяющих особенности информационного воздействия на население в местах массового пребывания людей. Кроме того, готовятся типовые регламенты трансляции по расписанию, прямой и внеочередной трансляции для различных режимов функционирования ОКСИОН.

Новый подход к созданию систем оповещения:

- увеличение надежности и процента охвата населения при одновременном сокращении времени на его оповещение и информирование;
- решение задач оповещения населения сельской местности;
- использование существующих и перспективных цифровых технологий в области вещания и связи;
- создание мобильной компоненты СЦО;
- внедрение в эксплуатацию более совершенных наружных средств оповещения населения с автономным питанием;
- обеспечение автоматической проверки состояния аппаратуры управления и средств оповещения всех звеньев СЦО без их включения и их надежной защиты от несанкционированного запуска;
- организация взаимодействия СЦО города с системами объектов экономики, транспортных и жилищно-коммунальных органов и др.

Предложения по использованию новых технических средств для информирования и оповещения населения.

- ◆ Согласно опросам населения, проведенным социологами, большая часть людей в течение дня находится вне дома, т.е. оторвана от своих квартирных стационарных средств приёма информации (телефон, радио, телевизор, компьютер, радиоточка).
- ◆ Но стремительное развитие сотовой связи позволяет говорить о возможности массового оповещения населения независимо от мест нахождения граждан.
- ◆ С каждым годом количество функций сотовой связи увеличивается, а сам телефон постепенно превращается в универсальное средство не только связи, но и обмена цифровой информацией, приёма сигналов радио и телевидения, выхода в Интернет.
- ◆ Все это позволяет рассматривать сотовый телефон в качестве одного из основных индивидуальных средств оповещения и информирования населения страны в ЧС различного характера.
- ◆ И количество индивидуальных автомобилей у населения растет очень быстрыми темпами. В большинстве из них установлены автомагнитолы. Современные автомобильные приемники имеют специальный режим RDS (передача информации на поднесущей), который радиовещательные станции задействуют для информационных сообщений. Режим RDS используют многие радиостанции России.
- ◆ Автомобилисты Московского региона уже принимают экстренные сообщения о дорожной обстановке с принудительным переключением своих приемников с прослушивания радиопередачи (или проигрывания дисков) на волну радиостанции «Авторadio» в режиме RDS. Уровень громкости при этом увеличивается. По окончании передачи информации магнитола «возвращается» в исходное состояние.

- ◆ В целях информирования и оповещения населения, а также пропаганды знаний по безопасности жизнедеятельности могут быть применены и современные рекламные технологии, в первую очередь электронные экраны (табло), транслирующие информацию в режиме on-line и обеспечивающие быструю смену изображений.
- ◆ Использование сетей радио- и телевидения должно рассматриваться с учетом перспективы полного перехода к 2015 году на цифровое вещание. Это позволит резко увеличить количество телевизионных и радиоканалов, качество передачи сообщений, развивать региональное вещание.
- ◆ Нарастает процесс слияния компьютерных технологий, средств связи и вещания в единую интерактивную цифровую систему. Внедрение цифровых технологий в радио- и телевидение как средства массовых коммуникаций неминуемо приведет не только к глубочайшим техническим, структурным и качественным изменениям, но и сделает возможным интерактивный обмен информацией со слушателями.
- ◆ В настоящее время происходит интеграция технологий вещания, связи (включая сотовую), интернет-технологий, развивается мобильное телевидение.
- ◆ Результаты технического прогресса должны быть задействованы и в интересах решения задач повышения уровня безопасности жизнедеятельности населения, и оперативности его информирования в ЧС.